

Előterjesztés Helyi adórendelet felülvizsgálata tárgyában

„A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvény módosításáról szóló 2011.évi CXXVIII törvény 46.§.(4). bekezdése alapján a különleges jogrend alatt meghatározandó döntés keretében,,

Az előterjesztést készítette:
Előterjesztő:

Jegyző
Polgármester

1.Előzmények, különösen az adott tárgykörben hozott korábbi testületi döntések és azok végrehajtásának állása:

- Tájékoztató az önkormányzat 2021.évi várható költségvetési helyzetéről szóló 48/2020.(VI.30.) Önkormányzati határozat

2. Jogszabályi hivatkozások:

- A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX. törvény
- A helyi adókról szóló 1990.évi C. törvény
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvény módosításáról szóló 2011.évi CXXVIII törvény 46.§.(4). bekezdése

3.Költségkhatások és egyéb szükséges feltételeket, illetve megteremtésük javasolt forrásai: --

4. Tényállás bemutatása:

Telki község önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. Az önkormányzati rendelettel csak olyan települési adókat vezethet be, amelyeket más törvény nem tilt. A települési adó tárgyát bármely olyan adótárgy képezheti, amelyre nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. Ez azt jelenti, hogy más törvényben meghatározott adó alapját képező – állami bevételt jelentő – jövedelem, juttatás, vagyon, egyéb érték nem lehet a települési adó tárgya. Így érvényesül a kettős adóterhelés tilalma.

A helyi adókra vonatkozó szabályozással a jogszabály felhatalmazást adott az önkormányzati adó megállapítására. A törvény a települési önkormányzat képviselő-testülete számára biztosítja azt a jogot, hogy önkormányzati rendelettel az illetékességi területén döntsön helyi adó bevezetéséről, illetve a helyi adó mértékének meghatározásáról.

Az adó alapjának fajtája (adótárgya), az adó mértéke, az önkormányzati adórendelet szerinti adómentesség és adókedvezmény összességében olyan módon állapítandó meg, hogy egyaránt megfeleljen a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselési képességének.

A Htv. értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál. A Pénzügyminisztérium minden évben meghatározza az alkalmazható helyi adónemek maximális mértékét, aminek tükrében áttekintésre kerülnek a bevezetett adómértékek.

Az önkormányzat 2021 évi költségvetésének előkészítése során kiemelt jelentőséggel bír a hatályos adó rendeletek felülvizsgálata tekintettel arra, hogy az önkormányzat legfőbb bevételi forrását a helyi adók jelentik.

Az elmúlt időszakban történt központi kormányzati és gazdaságpolitikai intézkedések (gépjárműadó bevétel elvonása, idegenforgalmi adó fizetési kötelezettség és a járványhelyzet további hatásai szükségessé tették az önkormányzat gazdálkodásának felülvizsgálatát.

Nyilvánvaló tény, hogy az elmúlt évek során tapasztalt gazdasági hatások, infláció, minimálbér emelés, gazdasági megszorítások miatt jelentős többletköltségekkel kell az önkormányzatnak számolnia. Ahogy a gazdaság minden szereplője esetében, úgy az önkormányzatok esetében is látható, hogy a kiadási oldal folyamatosan nő. Ilyen körülmények között az elmúlt évek takarékos gazdálkodásának megtartása mellett sem tud az önkormányzat hosszú távon a jelenlegi ellátási szinten tartósan tovább működni bevételnövekedés nélkül.

Ebben a helyzetben a képviselő-testületnek kötelessége volt áttekinteni a gazdálkodását, számba venni lehetőségeit a kiadások racionalizálása és a bevételek optimalizálása érdekében.

Ennek keretében a hatályos helyi adórendeleteit (- építményadó, telekadó, iparüzési adó -) is felülvizsgálta. Megvizsgálta az építményadó, telekadó, iparüzési adó és idegenforgalmi adó rendeleteket és megkezdte a helyi adórendszer felülvizsgálatát.

A pandémiás helyzetre való tekintettel a képviselő-testület az építményadó és a telekadó rendeletének módosítására irányuló elképzelést felfüggesztette, azt 2021. évben fogja tovább vizsgálni, az idei évben változtatást nem javasol. A helyi adóstruktúra teljes felülvizsgálatát a testület ezzel a járvány utáni időkre halasztotta.

Az önkormányzat stabil és kiegyensúlyozott gazdálkodása érdekében az iparüzési adó, illetve az idegenforgalmi adó tekintetében az adórendeletek felülvizsgálata indokolt.

A járványhelyzet eszkalálódása miatt a Kormány a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelet alapján Magyarországon 2020.november 4. napjától ismét veszélyhelyzetet hirdetett ki.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvény módosításáról szóló 2011.évi CXXVIII törvény 46.§. (4) bekezdése értelmében veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, feladat- és hatáskörét – meghatározott korlátokkal - a polgármester gyakorolja, így a polgármester jogosult és jelen helyzetben köteles is az önkormányzat gazdálkodásának stabilitásához szükséges döntéseket meghozni, melynek célja a település gazdálkodásának stabil működésének biztosítása.

Jelen rendkívül változékony helyzetben a következő évi költségvetés alapját képező adórendelet megalkotásánál a körületek és mértékletesség elvén túl a pénzügyi biztonságra törekvés a fő cél.

A képviselőkkel folytatott egyeztetések után és a képviselői állásfoglalások figyelembevételével az alábbi módosítási indítványt teszem az egyes adónemek esetében:

Módosítások:

1. Építményadó esetében nincs változás.

2. A telekadó esetében nincs változás.

3. Iparüzési adó

Az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység után fizetendő iparüzési adó jelenlegi mértéke Telkiben 1,8 %.

A település hosszútávú fejlesztési koncepciójában meghatározott településszerkezet irány és a település adottságai jelentősen behatárolják a településen végezhető tevékenységek jellegét.

Térségünkben és Budapesten egységesen jellemző a 2 %-os iparüzési adómérték.

Az iparűzési adó mérték 2%-ra nő.

4. Idegenforgalmi adó

Bár az idegenforgalmi adó alanyok száma elenyésző Telkiben az abból származó bevétel, figyelembe véve a korábbi években az ehhez juttatott állami kiegészítést már számot tevő tételt jelentett.

Az idegenforgalmi adó 450.- Ft/fő/vendégéjszaka mértékéről 500.- Ft/fő/vendégéjszaka mértékre módosul.

5. Új adónem, kommunális adó idén nem kerül bevezetésre.

Telki, 2020. november 19.

Deltai Károly
polgármester

Telki község Önkormányzat
Képviselő-testülete
...../2020. (XI.....) Önkormányzati rendelete
az iparűzési adóról szóló
21/2012. (11.29.) Ör. számú
rendelet módosításáról

Telki Község Önkormányzat Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Telki község Önkormányzat Képviselő-testületének feladat- és hatásköreit gyakorolva a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény 13. § (1).bek 13. pontjában és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1). bekezdésében, a 4. § d), valamint az 5. § c) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján az iparűzési adóról szóló 21/2012. (11.29.) Ör. számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) az alábbiak szerint módosítja.

1. §

A Rendelet 3.§. (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

- (1) Állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén 2021. adóévtől az adó évi mértéke a Htv-ben meghatározott adóalap 2,0 %-a.**

2.§.

Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

Deltai Károly
Polgármester

dr. Lack Mónika
jegyző

Indokolás

Az iparűzési adóról szóló 21/2012. (11.29.) Ör. számú rendelet módosításához (a továbbiakban: Rendelet)

Általános indokolás

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 6.§ rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga kiterjed arra, hogy a helyi adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességeihez igazodóan – a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határookra figyelemmel – megállapítsa. A rendelet-tervezet a kivetett helyi adó közül az iparűzési adó mértékének módosítását tartalmazza. A módosításra kerülő adómérték a képviselő-testület döntésének megfelelően kerülnek rögzítésre a rendeletben.

Részletes indokolás

1.§-hoz

Az adómértékek növelését tartalmazza.

2.§-hoz

A rendelet – figyelemmel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§-ában, valamint a Htv. 6.§ a) pontjában előírtakra 2021. január 1-jén lép hatályba, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti

Előzetes hatástanulmány

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet-tervezetben a helyi iparűzési adómértékének módosítására tettünk javaslatot. Az adómérték emelésével a vállalkozások adó terhei nőnek, növekszik a társadalmi elvonás mértéke.
- Gazdasági hatása: A beszedett helyi adó az önkormányzat egyik fontos, meghatározó bevétele, mely hozzájárul az önkormányzati, közösségi kiadások finanszírozásához, az önkormányzat gazdálkodását segíti és támogatja. Az adómérték változással növekszik az önkormányzat saját bevétele, mely az önkormányzat működési és fejlesztési kiadásainak meghatározó forrása.
- Költségvetési hatása: A helyi adó az önkormányzati bevétel egyik jelentős eleme. A helyi iparűzési adómérték emelésével az önkormányzati költségvetés bevétele és főösszege növelhető.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.
- A rendeletnek közvetlen egészségügyi hatása, egészségügyi következménye nincs.

- A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheit tekintve új, többlet terhet eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: Az önkormányzati helyi adó rendelet megalkotása nem kötelező, helyi adók bevezetése lehetőség, a települési önkormányzat döntésének függvénye.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradásának közvetlen jogi, felügyeleti következménye nincs, a rendelet-tervezet megalkotásának (mint az eredeti alaprendelet módosítása) elmaradása esetén a jelenleg hatályos helyi adókat szabályozó önkormányzati rendeletben meghatározott hatályos adómértékek maradnak érvényben.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

**Telki község Önkormányzat
Képviselő-testülete
...../2020. (XI.....) önkormányzati rendelete
az idegforgalmi adóról szóló
20/2012. (11.29.) Ör. számú
rendelet módosításáról**

Telki Község Önkormányzat Polgármestere a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Telki község Önkormányzat Képviselő-testületének feladat- és hatáskörét gyakorolva a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjaiban meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. Törvény 13. § (1).bek 13. pontjában és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1). bekezdésében, a 4. § d), valamint az 5. § c) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján az idegforgalmi adóról szóló 20/2012. (11.29.) Ör. számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) az alábbiak szerint módosítja.

1. §

A Rendelet 3.§. helyébe az alábbi rendelkezés lép:

Az adó mértéke

Az adó mértéke: 500.-Ft/fő/vendégéjszaka

2.§.

Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

Deltai Károly
Polgármester

dr. Lack Mónika
jegyző

Részletes indokolás

1.§-hoz

Az adómértékek növelését tartalmazza.

2.§-hoz

A rendelet – figyelemmel a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§-ában, valamint a Htv. 6.§ a) pontjában előírtakra - 2021. január 1-jén lép hatályba, és miután beépül az alaprendeletbe, a módosító rendelet a törvény erejénél fogva a hatályba lépést követő napon hatályát veszti

Előzetes hatástanulmány

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálatot kell lefolytatni, az alábbi tényezőkre vonatkozóan:

A rendelet-tervezet:

- Társadalmi hatás: A rendelet-tervezetben az idegenforgalmi adó adómértékének módosítására tettünk javaslatot. Az adómérték emelésével a település idegenforgalmi szálláshelyein vendégéjszakát töltő vendégek által fizetendő adó terhei nőnek.
- Gazdasági hatása: A beszedett helyi adó az önkormányzat egyik fontos, meghatározó bevétele, mely hozzájárul az önkormányzati, közösségi kiadások finanszírozásához, az önkormányzat gazdálkodását segíti és támogatja. Az adómérték változással növekszik az önkormányzat saját bevétele, mely az önkormányzat működési és fejlesztési kiadásainak meghatározó forrása.
- Költségvetési hatása: A helyi adó az önkormányzati bevétel egyik jelentős eleme. Az idegenforgalmi adómérték emelésével az önkormányzati költségvetés bevétele és főösszege növelhető.
- A rendeletnek közvetlen környezeti hatása nincs.
- A rendeletnek közvetlen egészségi hatása, egészségügyi következménye nincs.
- A tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheit tekintve új, többlet terhet eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli.
- A rendelet megalkotásának szükségessége: Az önkormányzati helyi adó rendelet megalkotása nem kötelező, helyi adók bevezetése lehetőség, a települési önkormányzat döntésének függvénye.
- A jogalkotás elmaradásának várható következményei: a jogalkotás elmaradásának közvetlen jogi, felüyeleti következménye nincs, a rendelet-tervezet megalkotásának (mint az eredeti alaprendelet módosítása) elmaradása esetén a jelenleg hatályos helyi adókat szabályozó önkormányzati rendeletben meghatározott hatályos adómértékek maradnak érvényben.
- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.